



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «23» 11 2022 г. № 1644

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2023-2027 годы»

Во исполнение Федеральных законов от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», решения сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 16.03.2022 IV-№ 31-7 «О внесении изменений и дополнений в решение сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 15.12.2021 IV-№ 29-4 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в соответствии с постановлением районной Администрации от 21.05.2018 № 0695 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2023-2027 годы» (приложение).

2. Финансовому управлению (Чемчоева Я.П.) обеспечить финансирование программных мероприятий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию.

3. Определить мобилизационное управление Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) координатором и ответственным за предоставление информации о ходе реализации программы.

4. Мобилизационному управлению (Аюпов Р.З.):

4.1. совместно с УСОиВСМИ (Гибало А.О.) разместить постановление на официальном сайте МО «Мирнинский район» Республика Саха (Якутия) (www.алмазный-край.рф);

4.2. в установленном порядке обеспечить государственную регистрацию программы ГАС «Управление» с учетом вносимых настоящим постановлением изменений.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации района по ГО и ЧС Оюрова И.А.

Глава района



А.В. Басыров

Приложение к
постановлению районной Администрации
от «23» 11 2022 г. № 1644

**Муниципальная программа
МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)**

**«Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и
организация транспортного обслуживания между поселениями в границах
муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха
(Якутия)»
на 2023-2027 годы»**

Мирный, 2022 г.

Паспорт Программы

1	Наименование программы	«Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)				
2	Сроки реализации программы	2023 - 2027 годы				
3	Координаторы программы	Мобилизационное управление Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)				
4	Исполнители программы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, лица, являющиеся участниками договора простого товарищества, (кроме служб такси), Мобилизационное управление Администрации МО «Мирнинский район», МКУ «Комитет имущественных отношений».				
5	Цели программы	Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района				
6	Задачи программы	<p>1. Обеспечение бесперебойности и безопасности движения автобусов по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).</p> <p>2. Поддержка и развитие деятельности муниципальных автотранспортных предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).</p>				
7	Финансовое обеспечение программы, в (руб.):	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
	<i>безвозмездных поступлений из Федерального бюджета</i>	0	0	0	0	0
	<i>безвозмездных поступлений из Республиканского бюджета</i>	0	0	0	0	0
	<i>собственных доходов бюджета МО «Мирнинский район»</i>	4 213 974,00	4 213 974,00	4 213 974,00	19 193 829,37	22 693 829,37
	<i>безвозмездных поступлений из внебюджетных источников</i>	0	0	0	0	0
	<i>Итого по программе</i>	4 213 974,00	4 213 974,00	4 213 974,00	19 193 829,37	22 693 829,37

7.1	Финансовое обеспечение программы (руб.):	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
	<i>Внебюджетные источники</i>	-	-	-	-	-
8	Планируемые результаты реализации программы	<p>1. Обеспечение мобильности населения между поселениями в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)</p> <p>2. Сохранение действующих пассажирских маршрутов между поселениями в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).</p> <p>3. Обновление подвижного состава муниципальных предприятий, осуществляющих межпоселенческие пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам в соответствии с действующими требованиями о сроках эксплуатации.</p> <p>4. Обеспечение информирования населения о реализации программы.</p>				

РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ

1.1. Анализ состояния сферы социально-экономического развития

На современном этапе развития экономики района перед транспортным комплексом стоит задача повышения существующего уровня обеспечения потребностей населения района в транспортном обслуживании и качества предоставляемых услуг. Характер подвижности населения напрямую зависит от развития производства, инфраструктуры базовых поселений, в которых размещены аэропорты и прочие основные социально-значимые объекты. Условия отдаленности населенных пунктов, ценообразование и качество существующих автодорог определяют спрос на услуги общественного автотранспорта. Вместе с тем сам транспорт является системообразующим фактором, влияя на уровень жизни и развитие производительных сил.

Во исполнение п. 6 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и реализации положений закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Мирнинском районе организованы пассажирские перевозки и приняты документы, регулирующие данные полномочия.

Решения вопроса об установлении вида регулярных перевозок было принято исходя из данных мониторинга пассажиропотока, проведенного перевозчиком муниципальным унитарным предприятием «Чароит».

Количество, протяженность и вид муниципальных маршрутов муниципального образования «Мирнинский район» РС (Якутия), установленных Администрацией района отражена в таблице № 1.

Таблица № 1

№№ п/п	Регистрационный номер маршрута	Порядковый номер маршрута	Наименование маршрута	Протяженность, км, кругорейс	Вид регулярных перевозок
1	98-231AB101/0917	101	г. Мирный - с. Арылах	80	пригородный, по нерегулируемым тарифам
2	98-231AB103/0917	103	г. Мирный - с. Гас-Юрх	364	междугородный, по регулируемым тарифам
3	98-231AB201/0917	201	г. Мирный - п. Чернышевский	210	междугородный, по регулируемым тарифам
4	98-231AB203/0917	203	г. Мирный - п. Светлый	170	междугородный, по нерегулируемым тарифам
5	98-231AB204/0917	204	г. Мирный - с. Степняков	248	междугородный по регулируемым тарифам
6	98-231AB301/0917	301	п. Адыл - д/п. Полярный	170	междугородный, по регулируемым тарифам

За истекший период программы 2018-2022 г. между поселениями района действовало 6 маршрутов.

На межселенных территориях пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам обеспечивали МУП «Чароит», МУП «УШМХ», ИП Понов Д.В., ИП Ломов И.Я.

На линии работало в среднем 16 автобусов, из которых 14 автобусов МУП «Чароит», 2 автобуса МУП «УППМХ», по два автобуса индивидуальных предпринимателей. Процедуры выбора перевозчика проходили в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Все автобусы муниципального унитарного предприятия «Чароит» оснащены средствами для платежей в электронном виде, в том числе в части обслуживания единой социальной карты жителя Якутии.

Задачи программы «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018-2022 годы» были решены, в т.ч. обеспечение бесперебойного и безопасного движения автобусов по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Обновление автобусного парка действующего муниципального перевозчика позволило исключить использование автобусов с года выпуска которых прошло более 10 лет, что в свою очередь, влияет на обеспечение безопасности перевозок пассажиров и экологическую ситуацию.

В рамках программных мероприятий было выделено 1 400 000,00 руб. и приобретено два пассажирских автомобиля УАЗ для перевозки пассажиров до сельских населенных пунктов с. Тас - Юрях и с. Сольдюкар, что составило 14 % от общего количества пассажирского парка МУП «Чароит». Было приобретено дополнительно 7 автобусов за счет бюджетных средств вне программы с последующим возвратом 50 % от стоимости закупленных транспортных средств. Общее количество обновленного парка транспортных средств муниципального предприятия составило 64 % от парка пассажирских транспортных средств.

За истекший период в части направления по развитию сети с учетом транспортных потребностей был внедрен новый маршрут и поддержка транспортных предприятий. Кроме этого выполнена еще одна задача – сдерживание роста тарифов для населения и обеспечение равной доступности для всех слоев населения.

Поддержание доли маршрутов, по которым предоставляется муниципальная поддержка, позволяет обеспечить равную транспортную доступность, снизить финансовую нагрузку на население в части оплаты транспортных услуг.

Так стоимость пассажирских перевозок посредством такси от п. Айхал до г. Удачный в 2017 г.-2021 г. варьировалась от 800 руб. до 3000 руб. за период с 2018 г. по 2021 г.

В рамках реализации программы был установлен новый пассажирский маршрут п. Айхал – Полярный с утвержденной предельной стоимостью тарифа за период действия программы от 390 руб. до 446 руб., что в среднем ниже стоимости среднего проезда на такси на 56 %.

Наличие ближайшего аэропорта в г. Удачный и развитие новой производственной площадки подтвердило потребность в муниципальном маршруте между п. Айхал – аэропорт Полярный.

За период действия программы «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район»

Республики Саха (Якутия) на 2018-2022 годы» была обеспечена потребность в пассажирских перевозках и перевезено пассажиров всего за 4 года на 01.01.2022 г. 600,098 тыс. чел., в т. ч. по датированным маршрутам 30,533 тыс. чел.

В целях сдерживания тарифов для населения и покрытия убытков пассажирских предприятий в бюджете района было освоено средств за 4 года программы на 01.01.2022 г. всего 12 700 169,96 руб. таблица № 2

Таблица № 2

№ п/п	наименование позиции	ед. изм.	по годам				
			2017	2018	2019	2020	2021
1	Перевезено пассажиров всего / в т.ч. по датированным маршрутам всего, в т.ч.	тыс. чел.	185,0	184,61/ 11,13	185,784/ 10,241	120,984/ 6,128	108,723/ 5,054
	пригородные	тыс. чел.	171,5	168,8	170,612	111,740	103,959
	междугородные, в т.ч.	тыс. чел.	13,5	15,81	15,172	8,084	4,764
	п. Айхал- Полярный	тыс. чел.	-	3,31	3,034	1,827	0,690
2	Выделено средств из бюджета МО «Мирнинский район» на компенсацию убытков перевозчикам в рамках позиции органов местной власти по сдерживанию тарифов для населения	руб.	-	3566160,24	5111072,35	3318664,93	2704272,44

Показатели таблицы № 2 характеризуют 2020 и 2021 годы, как годы значительного снижения пассажиропотока в связи с введенными санитарно-эпидемиологическими ограничениями. В 2018 году введен новый пассажирский маршрут п. Айхал- аэропорт Полярный. В 2018 же году введена в эксплуатацию дорога от г. Удачного к Верхне- Мунскому месторождению. В 2019 году запуск предприятия Верхне- Мунского месторождения вышел на проектную мощность. В рамках проекта было создано 713 новых рабочих мест. По показателям таблицы видно, что 2018 и 2019 год характеризуются пиковой активностью востребованности пассажирских перевозок (Таблица № 2, Таблица № 3 п. Айхал увеличение численности населения).

В 2018 и 2019 годах пассажирские перевозки между п. Айхал и г. Удачный осуществляли индивидуальные предприниматели, с 2020 г. пассажирские перевозки на Северной площадке района выполнялись силами муниципального предприятия «УШМХ».

По пассажирским маршрутам Мирный - Арылах, Мирный - Светлый в 2017 г. были проведены открытые конкурсы и заключены договора сроком на 5 лет. Данные перевозки за истекший период были признаны самоокупаемыми при рассчитанном тарифе и плановой наполняемости.

В настоящее время предельный уровень тарифов на пассажирские перевозки общественным транспортом регулируются государством в связи с высокой социальной значимостью данной отрасли экономики и низкой эластичностью спроса. Общественно-оптимальная цена на уровне предельных издержек приводит к убыточности деятельности на маршрутах в направлении небольших населенных пунктов со значительным расстоянием, а также вследствие колебаний спроса с учетом рабочей миграции населения или отъезда населения из зоны постоянного проживания. (Основные показатели отражены в таблице № 3).

Таблица № 3

№ п/п	Наименование показателя	единица измерения	по годам				
			2017	2018	2019	2020	2021
1	АИ-92 (АЗС №62«Сихаиелтегазбыт» Мирный) розница	руб./л.	50	51,80/ 54,80 (8,76%)	56,00 (2,14%)	56,00	57,00 (1,75%)
2	эл. энергия (полупиковая зона Мирный)	руб./кВт*ч 1 полугод./2 полугод.	3,83/3,98 (3,77%)	3,98/4,13 (3,63%)	4,20/4,33 (3%)	4,33/4,55 (4,84%)	4,55/4,78 (4,81%)
3	тариф (пригород) Мирный – Арылах 40 км.	руб./1 билет (процент роста)	120	125,00 (4,0%)	130,00 (4,0%)	135,00 (3,8%)	140,00 (3,7%)
4	тариф (межгород) Мирный-Светлый 85 км.	руб./1 билет (процент роста)	320	335,00 (4,5%)	350,00 (4,5%)	365,00 (4,3%)	378,00 (3,6%)
5	тариф (межгород) Мирный-Чернышевский 110 км.	руб./1 билет (процент роста)	420	440,00 (4,5%)	460,00 (4,5%)	480,00 (4,3%)	498,00 (3,8%)
6	тариф (межгород) Мирный-Тас-Юрх 182 км.	руб./1 билет (процент роста)	755	790,00 (4,4%)	825,00 (4,4%)	865,00 (4,8%)	897,00 (3,7%)
7	тариф (межгород) Мирный- Сюльдюкар 124 км.	руб./1 билет (процент роста)	655	685,00 (4,4%)	715,00 (4,4%)	750,00 (4,9%)	778,00 (3,7%)
8	тариф (межгород) п. Айхал – Полярный 85 км.	руб./1 билет (процент роста)	390,00	410,00 (4,9%)	430,00 (4,9%)	430,00	446,00 (3,7%)
9	кол-во населения п. Светлый	чел.	3393	3262 (-3,86%)	3144 (-3,62%)	2929 (-6,84%)	2781 (-5,05%)
10	кол-во населения в п. Чернышевский	чел.	4356	4116 (-5,51%)	3982 (-3,26%)	3905 (-1,93%)	3783 (-3,12%)
11	кол-во населения п. А.Мазаный	чел.	1524	1478 (-3,02%)	1383 (-6,43%)	1351 (-2,31%)	1337 (-1,056%)
12	кол-во населения с. Арылах	чел.	1557	1560	1536 (-1,54%)	1488 (-3,06%)	1440 (-3,29%)
13	кол-во населения с. Тас-Юрх	чел.	410	412	413	405 (-1,7%)	392 (-3,45%)
14	кол-во населения с. Сюльдюкар	чел.	274	268 (-2,19%)	264 (-1,49%)	263 (-0,38%)	263
15	кол-во населения п. Айхал	чел.	13900	13902	13945	13735 (-1,58%)	13655 (-0,51%)

При расчете пассажирских тарифов также применяются нормативные значения использования вместимости подвижного состава. В связи с особенностями маршрутной сети между поселениями района наблюдаются колебания интенсивности пассажиропотоков по маршрутам.

По данным МУП «Чароит» средний коэффициент использования вместимости по маршрутам г. Мирный – п. Чернышевский, г. Мирный – с. Тас-Юрх, г. Мирный – с. Сюльдюкар колеблется от 0,39 до 0,48 при этом до с. Тас-Юрх и с. Сюльдюкар используется малый транспорт повышенной проходимости.

В среднем наполняемость автобусов по маршрутам с регулируемым тарифами составила при плане самоокупаемости с учетом 5 % рентабельности:

Мирный – Чернышевский: план 30,74 чел./ факт 19,56 чел. (63,6 %);

Мирный – Тас-Юрх: план 12,07 чел. / факт 5,16 чел. (42,75 %);

Мирный – Сюльдюкар: план 12,71 чел. / факт 5,04 чел. (39,65%);

Айхал – Полярный: план 20,05 чел./факт 11,96 чел. (59,65 %).

В связи с уходом частных перевозчиков с маршрута Мирный – Светлый и изменением социально-экономической ситуации возникла необходимость изменить вид регулярных перевозок в данном направлении и предусмотреть компенсацию убытков перевозчику за счет бюджетного финансирования.

На маршруте г. Мирный – п. Светлый по договорам субподряда с МУП «Чароит» работали индивидуальные предприниматели п. Светлый. Решение о привлечении ИП было принято с целью поддержать малый бизнес п. Светлый. В 2021 г. предприниматели ликвидировали свою деятельность и муниципальное предприятие «Чароит» осуществляло перевозки собственными силами.

Наполняемость автобусов по маршруту Мирный- Светлый составила: план 29,87 чел./ 19,2 чел. (64,28 %).

Проблемы маршрутных перевозок в направлении с. Сьюльдокар (№ 204) связаны с дорожными условиями и отсутствием рентабельности при осуществлении перевозок по установленным тарифам при условии закрытия потребности в транспортной доступности до районного центра жителей села.

В связи с завершением строительства круглогодичной автодороги «Подъезд к с. Сьюльдокар» с 2023 г. планируется обеспечить круглогодичные регулярные пассажирские перевозки между районным центром и селом Сьюльдокар, до 2023 г. перевозки осуществлялись только на период работы сезонной автодороги.

Отсутствие регулярных муниципальных перевозок пассажиров по маршрутам Мирный - п. Айхал и Мирный - г. Удачный связано с дорожными условиями региональной автодороги.

В связи с тем, что существующие пассажирские маршруты в направлении сельских поселений Сьюльдокар, Тас-Юрях и Арьялах проходят по территории сел и осуществляют необходимые остановки в границах сел нет необходимости вносить дополнительные мероприятия в рамках изменений, вносимых в закон Республики Саха (Якутия) от 26 ноября 2014 г. № 1367-З № 291-V «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения».

1.2 Характеристика имеющейся проблемы

Рост цен на топливо, электроэнергию и материалы, потребляемые транспортом, увеличение МРОТ, значительные расстояния между поселениями и районным центром, небольшая численность населения и убыль населения в самих поселениях, увеличение количества личного транспорта, введенные санкции – все это создает значительные убытки предприятий перевозчиков и требует компенсации затрат при осуществлении убыточных регулярных перевозках, что необходимо для обеспечения транспортной доступности населения и развития района.

Действенной мерой обеспечения равной транспортной доступности для населения в границах муниципального образования является планирование в бюджете района средств на предоставление муниципальной поддержки организациям, осуществляющим перевозку пассажиров по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотоков установленных по виду регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Программой предусмотрены средства на компенсацию убытков перевозчикам по установленным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам Мирный - Чернышевский, Мирный - Тас-Юрях, Мирный- Сьюльдокар и Айхал - Полярный.

Анализ роста цен и убыли населения отражен в таблице № 3 раздела 1.1.

Количество автотранспорта по данным ОГИБДД за период 2017 г.-2021 г. в Мирнинском районе увеличилось на 956 ед. и составило 26555 единиц, из них зарегистрировано на физических лиц не менее 75 % (19907 ед.)). Увеличение количества личного автотранспорта и работа нелегальных перевозчиков приводит к снижению спроса на пассажирские перевозки, что в свою очередь также влияет на сокращение доходов автотранспортных предприятий.

Транспорт по линии такси на территории района осуществляет перевозки, по данным ФНС в г. Мирный на учете состоят только диспетчерские службы по приему заявок, которые в соответствии с нормативно-правовыми документами не

несут ответственность за качество услуг, но на наполняемость маршрутных автобусов влияют непосредственно.

Введенные санкции вследствие проведения специальной военной операции в Украине уже оказали негативные последствия на осуществление пассажирских перевозок.

Как показывает статистика к 2021 году самым востребованным автобусом в РФ остается ПАЗ. Разработанная пол века назад машина стала одним из самых распространенных элементов общественного транспорта. Произведенный 30 лет назад автобус был модернизирован. Автобус оснастили американскими двигателями Cummins – которые обладают рядом неопровержимых достоинств по сравнению с отечественными двигателями. Они износостойки, экономичны, с высоким КПД (выше бензиновых на 50 %), соответствуют нормам экологической безопасности.

Несмотря на то, что заводы по производству двигателей находятся в Китае – не все комплектующие детали и узлы для сборки двигателей производятся в этой стране – до 20 % их импортируется в Китай из других стран, а из 80 % компонентов двигателя существенная часть изготавливается оригинальными производителями.

Коробки передач, которыми укомплектован современный ПАЗ производится совместным предприятием, которое входило в концерн «ZF Friedrichshafen AG» и Камский автомобильный завод. Доля акций немецкой компании – 51 %, «Камаз» - 49 %, это позволяло немецкой компании контролировать процесс изготовления КПЗ, а также обеспечивать соответствующее качество.

Интеграция в мировую экономику, открытая рыночная политика, проводимая Государством после 2000 г., позволила осуществлять взаимовыгодное сотрудничество со всеми другими государствами мирового сообщества, пользоваться плодами достижения науки и техники разных стран и привыкнуть к этим достижениям.

В результате введенных санкций выросли цены на запасные части и расходные материалы для транспорта, некоторые позиции подорожали на 100 и более процентов. На рынке комплектующих появляется дефицит самих комплектующих с отсутствием альтернативы. Пассажирские перевозки в условиях санкций не останавливаются. Вместо импортных дизелей в торговую сеть будут поступать автобусы ПАЗ с дизелями ЯМЗ, что позволит сэкономить на комплектующих и запчастях, но потерять ряд значительных преимуществ.

Кроме того, перевозчики обращают внимание на то, что с середины прошлого года в РФ введены нормативные акты, увеличивающие требования к осуществлению регулярных перевозок в части контрольно-кассовой техники (оборудование, обслуживание, кассовые ленты), транспортной безопасности (оснащение, обучение), проведения технических осмотров, установки дополнительного оборудования (тахографов), цена на которые значительно выросла. Стремительное подорожание тахографов и блоков к ним объясняется дефицитом микросхем, ростом расходов на логистику и курсом доллара, который значительно разнится между внутренним курсом страны и фактическим внешним курсом за пределами. Альтернативы замены чипов микросхем в стране нет. Перспектива в ближайшее время наладить производство импортозамещения не прослеживается. При таких обстоятельствах прогнозировать цены не представляется возможным.

Одной из регулирующих мер в данном направлении может считаться увеличение стоимости проезда в муниципальном транспорте, однако учитывая социальную ситуацию как региона в целом, так мононаправленности населенных

пунктов значительное увеличение проезда может дополнительно создавать социальную напряженность, усугубленную последствиями ковидного периода.

Таким образом самой действенной мерой обеспечения равной транспортной доступности для населения в границах муниципального образования является планирование в бюджете района средств на предоставление муниципальной поддержки организациям, осуществляющим перевозку пассажиров по убыточным маршрутам.

Также действенными мерами должно являться предоставление льготных кредитов, ослабление санкционных, репрессивных мер в отношении выполнения вновь введенных требований и продление моратория на необходимость прохождения автобусами обязательного технического осмотра до конца 2022 г.

Введение новых форм контроля за деятельностью пассажирских перевозчиков также не добавляет стабильности в работу транспортников, особенно в отдаленных от центра регионах, где фактически отсутствует конкуренция.

Вступление в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обязало органы местной власти обеспечить принятие новых нормативно-правовых актов, практически дублирующих уже существующие; относящиеся к действующим полномочиям Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» п.6 ст.15 по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, т.е. обеспечению маршрутных пассажирских муниципальных перевозок между поселениями в границах района, а также определены п. 5 ст.3.1 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

В отношении транспорта объектами муниципального контроля района в рамках действующих полномочий являются организации, предприятия и предприниматели, осуществляющие муниципальные пассажирские перевозки, которые регулируются на территории района «Положением об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденным постановлением Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) от 20.09.2017 г. № 1164 в редакции постановления Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха(Якутия) от 20.08.2018 г. № 1145. Поскольку данные объекты контроля осуществляют свою деятельность исключительно либо в рамках муниципальных контрактов заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в рамках договоров на осуществление регулярных маршрутных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам – контроль осуществляется в рамках муниципальных контрактов и договоров. Все контрольные мероприятия, а также штрафные санкции как за ущерб, так и за некачественную транспортную деятельность определены условиями контрактов и договоров.

Кроме этого регулярный контроль за деятельностью вышеизложенных объектов контроля ведется государственными органами, полномочными для осуществления контроля: Государственной инспекцией по обеспечению

безопасности дорожного движения и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта.

Существующая проблема транспортного обслуживания населения представляет собой широкий круг взаимосвязанных технических, экономических, социальных и организационных вопросов и реализация мероприятий программы позволяет решить ряд проблем в данном направлении.

РАЗДЕЛ 2 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2.1. Цели и задачи программы

Целью программы является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Цель программы определена в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления района, определенных п.6 ст.15 Федерального закона 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района и Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г.

Задачи программы:

1. Обеспечение бесперебойности и безопасности движения автобусов по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

2. Поддержка и развитие деятельности муниципальных автотранспортных предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

В основу механизма реализации программы заложены следующие принципы, обеспечивающие сбалансированное решение основных задач:

- консолидация средств для реализации приоритетных направлений в сфере обеспечения равной доступности транспортных услуг;
- эффективное целевое использование средств местного бюджета в соответствии с установленными приоритетами для реализации полномочий;
- системный подход, комплексность, концентрация на самых важных направлениях;
- оценка социально-экономической эффективности программы на основе мониторинга показателей.

Контроль за эффективным и целевым использованием средств бюджета района в рамках реализации мероприятий программы осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.2. Общий порядок реализации программы

Правовое регулирование отношений в области пассажирских перевозок определено Федеральным законом № 220-ФЗ от 13.07.2015 г., «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г.

В рамках реализации закона Администрацией МО «Мирнинский район» разработаны и приняты следующие нормативные акты:

- Постановление № 0896 от 28.07.2016 г. «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление № 1164 от 20.09.2017 г. «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление № 1180 от 21.09.2017 г. «О создании комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление № 1454 от 21.11.2017 г. «Об утверждении маршрутов и вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)».

Задачи программы:

Задача 1. Обеспечение бесперебойности и безопасности движения автобусов по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

Задача 1 решается в рамках программы путем реализации всех указанных мероприятий.

Мероприятие 1. Заключение муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам и договоров на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения договора об организации регулярных перевозок по муниципальному маршруту (муниципальным маршрутам) регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), выдачи свидетельства и карт маршрута по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту в порядке, установленном Положением об организации регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (приложение), утвержденным Постановлением Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) от 20.09.2017 г. № 1164.

Задача 2. Поддержка и развитие деятельности муниципальных автотранспортных предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

Мероприятие 2. Приобретение автотранспорта с целью обновления парка пассажирских перевозок, осуществляемых муниципальными предприятиями.

Закупка обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с последующим подписанием соглашения с перевозчиком о возмещении части средств в бюджет района.

Закупка обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком прямых договоров, либо муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с последующим подписанием соглашения с перевозчиком о возмещении части средств в бюджет района.

Задача 3. Обеспечение организации движения автобусов по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

Мероприятие 3. Приобретение бланков строгой отчетности, выдаваемых организатором пассажирских перевозок перевозчикам, работающим на маршрутах регулярных перевозок.

Муниципальный заказчик выдает на срок действия муниципального контракта (договора), в зависимости от вида регулярных перевозок свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок в соответствии с максимальным количеством транспортных средств, необходимых для исполнения соответствующего контракта (договора), бланки расписаний.

РАЗДЕЛ 3
ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
муниципальной программы

«Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»

№ п/п	Мероприятия по реализации программы	Источники финансирования	Объем финансирования по годам					рублей
			2023	2024	2025	2026	2027	
1	Заключение муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам и договоров на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам	Всего	4 213 974,00	4 213 974,00	4 213 974,00	12 193 829,37	12 193 829,37	
		Государственный бюджет РС (Я)	-	-	-	-	-	
		Бюджет МО «Мирнинский район»	4 213 974,00	4 213 974,00	4 213 974,00	12 193 829,37	12 193 829,37	
		Другие источники	-	-	-	-	-	
2	Приобретение автотранспорта с целью обновления парка пассажирских перевозок, осуществляемых муниципальными предприятиями	Всего	-	-	-	7 000 000,00	10 500 000,00	
		Государственный бюджет РС(Я)	-	-	-	-	-	
		Бюджет МО «Мирнинский район»	-	-	-	7 000 000,00	10 500 000,00	
		Другие источники	-	-	-	-	-	
3	Приобретение бланков строгой отчетности, выдаваемых организатором пассажирских перевозок перевозчикам, работающим на маршрутах регулярных перевозок	Всего	-	-	-	-	-	
		Государственный бюджет РС(Я)	-	-	-	-	-	
		Бюджет МО «Мирнинский район»	-	-	-	-	-	
		Другие источники	-	-	-	-	-	
ИТОГО по программе	Всего	4 213 974,00	4 213 974,00	4 213 974,00	19 193 829,37	22 693 829,37		
	Государственный бюджет РС(Я)	-	-	-	-	-		
	Бюджет МО «Мирнинский район»	4 213 974,00	4 213 974,00	4 213 974,00	19 193 829,37	22 693 829,37		
	Другие источники	-	-	-	-	-		

РАЗДЕЛ 4.

Перечень целевых индикаторов муниципальных программы
«Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2023-2027 годы»

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Значение показателей по годам реализации					
			базовое значение показателя (на начало реализации программы)	2023	2024	2025	2026	2027
1.	Пассажироборот по маршрутам регулярных перевозок: - пригородным - междугородним	тыс. пасс.	108,723	108,723	108,723	108,723	109,923	109,923
		тыс. пасс.	103,959	103,959	103,959	103,959	103,959	103,959
		тыс. пасс.	4,764	4,764	4,764	4,764	5,964	5,964
2.	Количество маршрутов на направлениях: - пригородных - междугородних	маршрутов	1	1	1	1	1	1
		маршрутов	5	5	5	5	6	6
3.	Доля новых приобретенных транспортных средств в общем количестве подвижного состава муниципального предприятия, осуществляющего межпоселенческие пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам	процент приобретенных новых транспортных средств от общего количества вт. используемого на маршрутах	57.1	57.1	57.1	57.1	73.7	100
4.	Количество опубликованной информации о реализации программы, информационные материалы на официальном сайте МО «Мирнинский район» Республика Саха (Якутия) www.almaznay-kray.ru/	публикаций	2	2	2	2	2	2

Источник значений целевых индикаторов муниципальной программы

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Расчет показателя целевого индикатора		Исходные данные для расчета значений показателя целевого индикатора	
			формула расчета	буквенное обозначение переменной в формуле расчета	источник исходных данных	метод сбора исходных данных
1	2	3	4	5	6	7
1.	Пассажироборот по маршрутам регулярных перевозок всего, в т.ч. - пригородным - междугородним	тыс.пасс. тыс.пасс. тыс.пасс.	X	X - кол-во перевезенных пассажиров	Стат. отчетность	Анализ документов
			X			
			X			
2.	Количество маршрутов на направлениях: - пригородных - междугородних	маршрутов маршрутов			Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» РС(Я)	Анализ документа
3.	Доля приобретенных транспортных средств в общем количестве подвижного состава муниципального предприятия, осуществляющего межпоселенческие пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам	процент приобретенных новых транспортных средств от общего количества авт, используемого на маршрутах	$X \times 100 / Y$	X – количество приобретенных транспортных средств за период действия муниципальной программы; Y – количество транспортных средств, задействованных на маршрутах.	Договор на приобретение транспортного средства	Анализ документа
4.	Количество опубликованной информации о реализации программы, на официальном сайте МО «Мирнинский район» Республика Саха (Якутия) www.atmaznyj-kray.ru/ .	публикаций		Публикация информационных материалов по реализации муниципальной программы	Количество опубликованной информации	Полсчет количества опубликованного информационного материала: - информационные справки; - уведомления;

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Расчет показателя целевого индикатора		Исходные данные для расчета значений показателя целевого индикатора	
			формула расчета	буквенное обозначение переменной в формуле расчета	источник исходных данных	метод сбора исходных данных - статьи о реализации МП